

Лекция по программе повышения квалификации муниципальных служащих
Тема: Практикум по применению Федерального закона № 33-ФЗ. Новые требования к структуре органов МСУ, компетенции, бюджетному процессу и взаимодействию с госорганами

Уважаемые коллеги

Федеральный закон № 33-ФЗ от 20.03.2025 года — это не просто обновление норм, а **новая правовая реальность** для каждого муниципального служащего.

Если первые лекции были теоретическими, то сегодня — **практикум**. Мы разберём, **как на практике применять закон**, как строить структуру органов, как взаимодействовать с регионом и как участвовать в национальных проектах без потери автономии.

Цель лекции — дать вам **инструменты для повседневной работы** в условиях новых требований.

1. Новые требования к структуре органов местного самоуправления

1.1. Обязательные органы МСУ (ст. 35–37 ФЗ-33)

С 19 июня 2025 года в каждом муниципальном образовании **обязательно** должны быть:

1. **Представительный орган** — совет, дума, собрание;
2. **Глава муниципального образования** — руководитель МО;
3. **Местная администрация** — исполнительный орган.

⚠ **Исключение:** в **внутригородских муниципальных образованиях** (например, районах Севастополя) глава может не избираться — его полномочия выполняет **руководитель администрации**, назначаемый вышестоящим органом.

1.2. Что изменилось по сравнению с ФЗ-131?

Параметр	ФЗ-131	ФЗ-33	Последствия
Наличие главы МО	Не во всех МО (были коллегиальные формы)	Обязательно в каждом МО	Усиление вертикали управления
Структура администрации	На усмотрение главы	Определяется уставом с учётом типовой модели, утверждённой субъектом РФ	Меньше свободы, больше единообразия

Параметр	ФЗ-131	ФЗ-33	Последствия
Коллегиальные органы	Допускались (например, думы без главы)	Запрещены	Все МО — президентская модель управления

2. Компетенция представительного органа и главы МО

2.1. Представительный орган: что он может и не может

Новые полномочия (ст. 41–43 ФЗ-33)

✓ Может:

- Принимать устав и вносить в него изменения;
- Утверждать местный бюджет и отчёт о его исполнении;
- Назначать выборы главы МО;
- Создавать, реорганизовывать, упразднять структурные подразделения администрации;
- Контролировать деятельность главы и администрации.

✗ Не может (с 2025 года):

- Инициировать изменение границ МО;
- Организовывать референдумы по отзыву главы;
- Принимать локальные нормативные акты, противоречащие законам субъекта РФ;
- Осуществлять правотворческую инициативу вне перечня ВНОЖН.

Это означает: дума больше не «законодатель», а контролирующий и бюджетный орган.

2.2. Глава муниципального образования: статус и полномочия

Статус главы МО (ст. 44–46 ФЗ-33)

- Единственный высший должностной лицо МО;
- Несёт персональную ответственность за реализацию ВНОЖН;
- Срок полномочий — 5 лет, переизбрание — не более двух раз подряд;
- Подотчётен населению и высшему должностному лицу субъекта РФ.

Способы избрания (ст. 45)

1. Прямые выборы — в большинстве МО;
2. Избрание представительным органом из кандидатов, представленных ВДЛ субъекта РФ — в административных центрах субъектов РФ (например, в Симферополе);
3. Назначение по конкурсу — в внутригородских МО.

Пример: глава городского округа Симферополь избирается горсоветом из трёх кандидатов, представленных Главой Республики Крым.

3. Структура местной администрации

3.1. Обязательные подразделения (ст. 48 ФЗ-33)

Администрация должна включать:

1. **Аппарат главы МО** — координация, связь с регионом;
2. **Финансовое управление** — бюджет, учёт, отчётность;
3. **Управление по вопросам ЖКХ и благоустройства** — ВНОЖН;
4. **Управление по социальной политике** — взаимодействие с образованием, здравоохранением;
5. **Отдел цифрового развития** — внедрение ГИС, электронных сервисов.

⚠ **Важно:** структура не может быть упрощена даже в малых МО. Допускается совмещение функций, но не упразднение подразделений.

3.2. Регулирование бюджетных полномочий

Кто что делает в бюджетном процессе?

Участник	Полномочия	Ограничения
Глава МО	Вносит проект бюджета; утверждает ведомственную роспись; распоряжается средствами	Не вправе изменять утверждённые расходы без решения думы
Представительный орган	Утверждает бюджет и отчёт; вносит изменения в расходную часть	Не может увеличивать дефицит сверх 10% доходов
Финансовое управление	Ведёт учёт; контролирует исполнение; формирует отчётность	Подотчётно главе и региональному минфину

Новые правила (ст. 61–65 ФЗ-33)

- **Бюджет должен быть сбалансирован** — дефицит допускается не более чем на 10% доходов;
 - **Обязательное финансирование ВНОЖН** — не менее 60% расходов бюджета;
 - **Региональный контроль** — субъект РФ вправе **приостановить расходы**, если они нарушают бюджетное законодательство.
-

4. Органы МСУ и органы госвласти в единой системе публичной власти

4.1. Принцип единой вертикали (ст. 3 ФЗ-33)

Местное самоуправление — **не «вне» системы, а внутри неё.**

Это означает:

- Глава МО **координирует свою деятельность** с высшим должностным лицом субъекта РФ;
 - Регион вправе **вносить предложения** по кандидатурам;
 - МО обязаны **выполнять решения**, принятые в рамках единой политики (например, по благоустройству, транспорту, экологии).
-

4.2. Механизмы взаимодействия

Формы сотрудничества:

1. **Межбюджетные соглашения** — на реализацию ВНОЖН;
2. **Совместные комиссии** — по вопросам ЖКХ, транспорта, безопасности;
3. **Единые цифровые платформы** — ГИС ЖКХ, система мониторинга благоустройства;
4. **Ежеквартальные совещания** — глава МО и ВДЛ субъекта РФ.

Пример: в Республике Крым создан **региональный штаб по реализации ВНОЖН**, куда входят главы всех МО. Там согласуются графики ремонта дорог, освещения, вывоза ТКО.

5. Компенсация дополнительных расходов

5.1. Когда и кому компенсируют?

Если МО выполняет **обязательства, возникшие в результате совместной деятельности** с регионом или федерацией — **расходы подлежат компенсации.**

Примеры:

- Муниципалитет организовал **временную парковку** для регионального фестиваля — расходы компенсируются из краевого бюджета;
- Город принял **беженцев** по решению федерального центра — выделяются субвенции.

Порядок компенсации (ст. 72 ФЗ-33):

1. МО направляет **обоснование расходов**;
2. Регион проверяет в течение **15 рабочих дней**;
3. Средства перечисляются в течение **10 дней** после одобрения.

⚠ **Важно:** компенсация **не выплачивается**, если расходы не были согласованы **до их возникновения.**

6. Роль МСУ в реализации национальных проектов

6.1. Новые правила участия (ст. 89 ФЗ-33)

Муниципалитеты — **ключевые исполнители** национальных проектов на местах, но теперь:

- Участие возможно **только по соглашению** с субъектом РФ;
- Все проекты проходят **оценку эффективности** до начала;
- Финансирование — **только поэтапное**, по результатам.

Примеры участия:

Национальный проект	Роль МО	Форма участия
Безопасные качественные дороги	Ремонт дворовых территорий, улиц местного значения	Субсидия по результатам аудита
Жильё и городская среда	Благоустройство дворов, парков, скверов	Конкурсный отбор лучших проектов
Цифровая экономика	Внедрение ГИС, электронных сервисов	Финансирование из регионального фонда

6.2. Как выиграть в конкурсах?

1. Подготовить **прозрачный проект** с КПЭ (ключевыми показателями эффективности);
2. Провести **опрос жителей** (обязательно);
3. Обеспечить **софинансирование** (хотя бы 10%);
4. Подать заявку **до 1 марта**.

Совет: используйте **шаблоны**, подготовленные Минвостокразвития и Минстроя РФ — они повышают шансы на победу.

Практическое задание (работа в группах)

Задача:

Ваше муниципальное образование — **поселок с населением 8 000 человек**, доходы — 40 млн руб. в год.

1. Какие **изменения в структуре** органов МСУ вы внесёте в соответствии с ФЗ-33?
2. Как **оформить участие** в нацпроекте «Городская среда»?
3. Как **получить компенсацию**, если вы организовали приём туристов на региональный фестиваль?

Формат:

- Группа из 3–4 человек;

- Время — 20 минут;
 - Презентация решения — 5 минут.
-

Заключение

ФЗ-33-ФЗ — это не конец автономии, а новая форма ответственности.

✓ Выигрывают те, кто:

- Чётко понимает свои полномочия;
- Умеет взаимодействовать с регионом;
- Эффективно участвует в нацпроектах.

Ваша сила — в компетентности, прозрачности и умении работать в единой системе.

Домашнее задание

1. Проверьте, соответствует ли структура вашей администрации **новым требованиям**.
2. Подготовьте **шаблон заявки** на участие в нацпроекте.
3. Составьте **перечень расходов**, подлежащих компенсации при совместной деятельности с регионом.