

Нормативно-правовое регулирование внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере

В соответствии с п. 3 ст. 157 БК РФ анализ исполнения органами внутреннего финансового контроля субъектов РФ и местных администраций бюджетных полномочий является одним из полномочий Федерального казначейства. Порядок проведения такого анализа регламентирован приказом Минфина России от 15.08.2023 N 134н (далее - Порядок N 134н).

Согласно п. 4 Порядка N 134н анализу подлежит исполнение органами контроля бюджетных полномочий по:

- контролю за соблюдением положений НПА, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;

- контролю за соблюдением положений НПА, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов;

- контролю за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов;

- контролю за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

- контролю в сфере закупок, осуществляемому с 1 января 2020 года.

Внимание!

С 1 июля 2020 г. внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства РФ.

Органы внутреннего муниципального финконтроля могут издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финконтролю, **в случаях, предусмотренных федеральными стандартами** внутреннего государственного (муниципального) финконтроля.

Примерный перечень нормативных правовых и (или) правовых актов, который до 01.07.2020 должен был быть принят на уровне муниципального образования в целях регламентации деятельности органа муниципального финансового контроля:

Предмет регулирования правового акта, регламентирующего деятельность органа муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере	Федеральные акты и НПА, регламентирующие деятельность органа внутреннего финконтроля в финансово-бюджетной сфере на федеральном уровне	Основание
---	--	-----------

Порядок осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере	Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов" (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 N 1235)	п. 3 ст. 269.2 БК РФ
Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" (утв. постановлением Правительства РФ от 06.02.2020 N 95)	абз. 3 п. 3 ст. 269.2 БК РФ
Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" (утв. постановлением Правительства РФ от 06.02.2020 N 100)	абз. 4 п. 3 ст. 269.2 БК РФ
Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности" (утв. постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1478) Приказ Минфина России от 01.12.2021 N 540 об утверждении методических рекомендаций по составлению и представлению отчетности о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	абз. 7 п. 3 ст. 269.2 БК РФ
Административный регламент исполнения органом финконтроля функции по контролю в финансово-бюджетной сфере	Приказ Минфина России от 20.03.2014 N 18н (см. письмо Минфина России от 28.03.2018 N 02-09-09/19712)	п. 6 Постановления Правительства РФ от 16.05.2011 N 373

Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц	Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц" (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 N 1237) Порядок досудебного рассмотрения жалоб на решения должностных лиц органа финансового контроля, принимаемые по результатам контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере (утв. Приказом Федерального казначейства от 26.12.2016 N 495)*(1)	абз. 8 п. 3 ст. 269.2 БК РФ
Классификатор нарушений (рисков), выявляемых в ходе контрольных мероприятий	Классификатор нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере (утв. Федеральным казначейством 19.12.2017)	абз. 3 п. 3 ст. 269.2 БК РФ (в старой редакции)
Требования к внутренней организации контрольного мероприятия	Стандарт внутренней организации контрольного мероприятия "Общие требования к внутренней организации контрольного мероприятия" (утв. приказом Федерального казначейства от 01.03.2017 N 39)*(1)	абз. 3 п. 3 ст. 269.2 БК РФ (в старой редакции)
Порядок планирования контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере	Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Планирование проверок, ревизий и обследований" (утв. постановлением Правительства РФ от 27.02.2020 N 208) Регламент внутренней организации деятельности Федерального казначейства, территориальных органов Федерального казначейства, Федерального казенного учреждения "Центр по обеспечению деятельности Казначейства России" по планированию контрольной деятельности (утв. приказом Федерального казначейства от 01.06.2021 N 174)	абз. 6 п. 3 ст. 269.2 БК РФ
Порядок отбора контрольных мероприятий при формировании планов контрольных	Приказ Федерального казначейства от 26.12.2018 N 433 "Об утверждении Методики отбора контрольных	абз. 3 п. 3 ст. 269.2 БК РФ (в старой редакции)

мероприятий	мероприятий при формировании планов контрольных мероприятий Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере" (утратил силу с 01.06.2021). Приказ Федерального казначейства от 01.06.2021 N 173 "Об утверждении Временного руководства по применению Федеральным казначейством риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере"* ⁽¹⁾	
Правила оформления и реализации результатов проверок, в том числе правила продления срока исполнения представления, предписания	Федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований" (утв. постановлением Правительства РФ от 23.07.2020 N 1095)	абз. 6 п. 3 ст. 269.2 БК РФ
Иные методологические документы осуществления контрольной деятельности	Приказ Федерального казначейства от 28.05.2019 N 17н "Об утверждении форм и требований к содержанию документов, составляемых должностными лицами федерального казначейства при реализации полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере"	пп. 53, 79 Правил, утв. постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1092 (в старой редакции)
Методика проведения анализа осуществления ГАБС внутреннего финансового аудита	Приказ Минфина России от 27.12.2019 N 1657 "Об утверждении Методики проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита"	п. 4 ст. 157 БК РФ

⁽¹⁾ В связи с изменениями п. 3 ст. 269.2 БК РФ, вступившими в силу с 01.07.2020, внутренний муниципальный финконтроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утв. Правительством РФ, а также изданными органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля ведомственными правовыми актами (стандартами). Однако иные нормативные правовые акты, которыми до этой даты регулировался данный вид контроля, пока не признаны недействующими.